



9/11

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПАРТИЗАНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

20 сентября 2022 г.

№ 424-ра

**Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики Партизанского городского округа
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Думы Партизанского городского округа от 27 марта 2015 года № 163-Р «О бюджетном процессе в Партизанском городском округе», на основании статей 29,32 Устава Партизанского городского округа

Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Партизанского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Глава городского округа



О.А. Бондарев

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением администрации
Партизанского городского округа
от 20.09.22 № 424-ра

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Партизанского городского округа
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Партизанского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Партизанском городском округе, на основе прогноза социально-экономического развития Партизанского городского округа с учетом преемственности целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего периода.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Партизанского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов является описание условий, применяемых при составлении проекта местного бюджета, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Партизанского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития, создание условий для устойчивого исполнения бюджета городского округа с учетом экономических условий.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Партизанского городского округа

Бюджетная и налоговая политика на протяжении последних лет

ориентирована на концентрацию бюджетных средств для решения ключевых проблем развития городского округа.

Итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2021 году являются:

безусловное выполнение социальных обязательств;

направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы и обеспечение антитеррористической защищенности учреждений образования и культуры;

участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

обеспечение реализации «майских» указов Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы;

формирование бюджета в программном формате (в 2021 году осуществлялась реализация 21 муниципальной программы, доля программных расходов бюджета составляла 84%);

недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет Партизанского городского округа, в том числе путем участия в федеральных и региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования к средствам вышестоящих бюджетов.

В 2021 году привлечены средства вышестоящих бюджетов на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения в сумме 321 192,13 тыс. рублей, в том числе:

на ремонт дорог – 50 000,00 тыс. рублей,

на благоустройство дворов и общественных территорий – 35 622,33 тыс. рублей,

на капитальный ремонт муниципальных учреждений образования и культуры – 15 688,06 тыс. рублей,

на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек – 761,34 тыс. рублей,

на переселение граждан из аварийного жилищного фонда – 213 991,15 тыс. рублей,

на поддержку молодых семей – 1 405,13 тыс. рублей,

на обеспечение граждан твердым топливом – 3 724,12 тыс. рублей.

В 2021 году Партизанский городской округ участвовал в реализации 5 федеральных проектов из 3 национальных проектов, на исполнение мероприятий федеральных проектов направлено 204 325,32 тыс. рублей.

В полном объеме исполнены социально значимые и первоочередные расходные обязательства. За счет бюджетных средств осуществлена выплата заработной платы в сумме 510 591,22 тыс. рублей, уплата взносов в государственные внебюджетные фонды – 154 766,95 тыс. рублей, что обеспечило своевременные и полные расчеты по заработной плате с работниками муниципальных учреждений и органов местного самоуправления.

В 2021 году продолжена работа по улучшению жилищных условий граждан и формированию муниципального жилого для предоставления нуждающимся гражданам. На данные цели из бюджета направлено 275 295,08 тыс. рублей. В 2021 году выплаты на приобретения жилья предоставлены 7 семьям, в муниципальную собственность приобретены 26 квартир и проведен ремонт 10 муниципальных квартир для предоставления нуждающимся гражданам, сформирован специализированный муниципальный жилой фонд в количестве 26 квартир, которые переданы детям-сиротам на условиях социального найма, приобретены 31 квартира для расселения из аварийного жилого фонда, собственникам 75 квартир осуществлено возмещение за изымаемые жилые помещения в аварийных домах.

В 2021 году значительный объем работ выполнен в области дорожного

хозяйства и благоустройства. Осуществлен ремонт асфальтового покрытия 5,07 км автомобильных дорог и тротуаров, благоустройство дворовых территорий 7 многоквартирных домов, продолжен ремонт городского парка, сквера «Лозовый», сквера в с. Авангард, благоустроены 3 объекта - победители конкурсного отбора по направлению «Твой проект».

Реализация указов Президента Российской Федерации, направленных на повышение уровня оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, являлась одним из приоритетных направлений при исполнении расходных обязательств Партизанского городского округа.

За 2021 год достигнуты целевые показатели повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленные «дорожными картами».

В ходе исполнения муниципального бюджета сохранена его социальная направленность. В целом расходы социального характера составляют 70 % в общем объеме произведенных расходов местного бюджета в 2021 году.

В 2021 году в Партизанском городском округе осуществлялась реализация 21 муниципальной программы и 1 ведомственной целевой программы. Расходы бюджета, исполненные в рамках муниципальных и ведомственных целевых программ, составляют 84% в общем объеме расходов местного бюджета.

Приоритетное место в структуре муниципальных программ занимают социально-ориентированные муниципальные программы. Их доля в 2021 году составляет 87% от структуры программных расходов бюджета города.

2022 год не только усложнил выполнение поставленных задач, а выставил новые «барьеры» и проводит проверку финансовой системы «на прочность».

Для обеспечения исполнения в полном объеме социально значимых и первоочередных расходных обязательств должны приниматься взвешенные решения и выстраиваться приоритеты при определении направлений расходования бюджетных средств.

Организация работы в области управления муниципальными финансами позволила обеспечить устойчивость бюджета.

О стабильном состоянии местного бюджета свидетельствует отсутствие муниципального долга, а также просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам.

В условиях ограниченности собственных источников доходов участие в федеральных и региональных программах остается действенным механизмом привлечения дополнительных средств для решения вопросов местного значения. С этой целью в 2022 году была обеспечена интеграция федеральных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в муниципальные программы. Бюджетные ассигнования на их реализацию предусмотрены в приоритетном порядке.

В 2022 году Партизанский городской округ принимает участие в реализации 7 федеральных проектов из 4 национальных проектов и 9 государственных программ Приморского края.

В 2022 году в Партизанском городском округе продолжена реализация 21 муниципальной программы и 1 ведомственной целевой программы. Доля программных расходов в общем объеме расходов местного бюджета сохранена на уровне 84%.

В 2021 и в 2022 годах продолжена работа по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Органами местного самоуправления ведется активная работа в системе «Электронный бюджет». Размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации создает условия для формирования механизмов общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления и качества принимаемых ими решений.

Кроме того, актуальная информация о стадиях бюджетного процесса, о плановых показателях бюджета и его исполнении размещается на официальном информационном портале органов местного самоуправления. Для горожан, не обладающих специальными знаниями в финансово-

бюджетной сфере, информация размещается в доступной форме в виде информационного материала «Бюджет для граждан».

Основные цели и задачи бюджетной политики на 2023-2025 годы

Реализуемая бюджетная политика направлена на сохранение финансовой стабильности, обеспечение устойчивости бюджетной системы за счет сбалансированности бюджета и повышения эффективности бюджетных расходов.

Бюджетная политика городского округа обеспечивает сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и направлена на повышение эффективности бюджетных расходов на основе их анализа и повышение ответственности главных распорядителей и получателей бюджетных средств за достижение поставленных целей, что позволит обеспечить получение заданных результатов путем использования наименьшего объема средств. В целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств бюджет городского округа формируется в программно-целевом формате. Особое внимание при формировании бюджета уделяется сокращению нерезультативных расходов и концентрации имеющихся ресурсов на решение ключевых задач.

В муниципальных программах обеспечена взаимосвязь поставленных целей с объёмами финансирования. Механизм реализации муниципальных программ способствует достижению поставленных целей в пределах выделенных объёмов финансирования. Исходя из того, что муниципальные программы являются основой долгосрочного бюджетного планирования, их мероприятия и показатели были скорректированы при формировании бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов. В результате муниципальные программы становятся механизмом для принятия решений о распределении принимаемых бюджетных обязательств и частичной корректировке действующих бюджетных обязательств с учетом достигнутых результатов в соответствующей сфере деятельности.

В 2023-2025 годах бюджетная политика должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать меры по минимизации их неблагоприятного влияния на финансовую систему городского округа.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

1. Изменение норм федерального и краевого законодательства, влекущие за собой снижение доходов и (или) увеличение расходов бюджета Партизанского городского округа.

2. Ухудшение общеэкономической ситуации, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа.

Опережающий темп роста бюджетных расходов на решение первоочередных задач в сравнении с доходами бюджета приводит к ограниченности финансовых ресурсов, в связи с чем бюджетная политика на 2023-2025 годы направлена на:

1) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств Партизанского городского округа;

2) анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа, принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия приоритетным направлениям развития Партизанского городского округа и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения;

3) планирование в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов;

4) осуществление работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на местный бюджет, в том числе путем участия в федеральных и региональных проектах, а также выполнения условий софинансирования к средствам вышестоящих бюджетов;

5) реализацию механизма персонифицированного финансирования дополнительного образования детей;

6) сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг и недопущение снижения качества их предоставления;

7) повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений и внедрение лучших практик деятельности муниципальных учреждений в соответствующих отраслях;

8) анализ и повышение ответственности руководителей структурных подразделений администрации и организаций за достижение поставленных целей;

9) реализация режима экономии, в том числе за счет высвобождения ресурсов, в результате проведения конкурсных процедур;

10) проведение системной работы по оптимизации бюджетных расходов;

11) эффективное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ;

12) недопущение образования кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам;

13) совершенствование внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

14) обеспечение прозрачности и открытости бюджета Партизанского городского округа за счет размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

15) информирование граждан о бюджетном процессе путем размещения информационного ресурса «Бюджет для граждан» в доступной и наглядной форме на сайте администрации Партизанского городского округа, проведения публичных слушаний по бюджету;

16) обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия решений по мероприятиям, имеющим приоритетное значение для жителей города, путем проведения открытого голосования или

конкурсного отбора.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов должна опираться на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований.

Неотъемлемым условием эффективной реализации бюджетной политики на 2023-2025 годы является широкое вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля за их реализацией.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета должны приниматься до начала финансового года. При этом, необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения местного бюджета.

Управление исполнением бюджета Партизанского городского округа в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- принятие главными распорядителями бюджетных обязательств только в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств;
- совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета;
- обеспечение соответствия планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах местного бюджета для их осуществления;
- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе городского округа.

Основные цели и задачи налоговой политики на 2023-2025 годы

Налоговая политика Партизанского городского округа на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована на обеспечение

сбалансированности и увеличение доходного потенциала бюджета.

Основные направления налоговой политики Партизанского городского округа определены с учетом действующих норм федерального и регионального законодательства.

Основными направлениями налоговой политики являются:

обеспечение контроля за своевременным и полным перечислением налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации муниципальными учреждениями;

реализация мероприятий по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу объектов недвижимого имущества и земельных участков, ранее не зарегистрированных, и проведение мероприятий по уточнению отсутствующих (недостоверных) сведений об объектах недвижимости и земельных участках и их правообладателях;

повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, собственность на которые не разграничена, с целью выявления неиспользуемого и используемого не по назначению имущества и принятие соответствующих мер по вовлечению его в оборот;

обеспечение увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета при реализации мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности в бюджет городского округа путем повышения качества претензионно-исковой работы и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

Одним их важных принципов эффективной налоговой политики является проведение оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных налоговых ставок), включая оценку их эффективности, целесообразности и востребованности, с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых расходов.

Для достижения поставленных целей будет продолжена работа по совершенствованию механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с главными администраторами доходов в части качественного администрирования доходных источников бюджета, повышения уровня их собираемости и сокращения недоимки.

Бюджетная и налоговая политика направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета за счет сохранения доходной базы, использование элементов стратегического бюджетного планирования и программно-целевых методов управления, оптимизации бюджетных расходов, повышения прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Глава городского округа



О.А. Бондарев